

Uchwała Nr 4200/V/36/2023

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 2 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Mysłowice

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 48.412.526,25 zł przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Miasta Mysłowice.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W uchwale Nr LXI/984/22 Rady Miasta Mysłowice z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Mysłowice na rok 2023 wraz z załącznikami dochody ogółem uchwalono w wysokości 425.339.283,92 zł a wydatki ogółem w wysokości 473.751.810,17 zł. Deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między dochodami a wydatkami, wynosi 48.412.526,25 zł.

Jako źródła pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 10.000.000,00 zł, z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 24.776.573,27 zł oraz niewykorzystanych

środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 13.635.952,98 zł.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2023-2041, stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej wynika, że emitując obligacje na kwotę 10.000.000,00 zł Miasto spełnia - przy przyjętych założeniach planistycznych - relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład zwraca uwagę, że przyjęty w budżecie miasta na 2023 rok deficyt w wysokości 48.412.526,25 zł jest wyższy o 18.131.044 zł od deficytu założonego w projekcie uchwały budżetowej. W związku z powyższym zaplanowane w budżecie wolne środki służące pokryciu deficytu są wyższe o 12.000.000,00 zł w stosunku do planowanych w projekcie budżetu, natomiast kwota niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach służąca pokryciu deficytu jest wyższa o 6.131.044,00 zł w stosunku do planowanej w projekcie budżetu. Skład zauważa ponadto, że znacznemu obniżeniu uległ zaplanowany w budżecie 2023 roku deficyt operacyjny (z 19.143.831,22 zł w projekcie budżetu do 7.218.757,76 zł w uchwalonym budżecie).

Dodatkowo Skład zwraca uwagę, iż mimo, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2026-2027 uległa poprawie w stosunku do projektu budżetu, to jednak w 2027 roku kształtuje się nadal na mało bezpiecznym poziomie (różnica pomiędzy planowanym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi 0,99 pkt%), w związku z powyższym wskazuje się na konieczność wnikliwej bieżącej analizy wielkości planowanych w 2023 roku i latach kolejnych, mających wpływ na kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza że w 2025 roku Miasto planuje zaciągnięcie zobowiązania zwrotnego (emisja obligacji), również pod kątem kosztów związanych z zaciąganiem zobowiązaniami zwrotnymi, aby nie stały się one nadmiernym obciążeniem dla finansów Miasta.

Możliwość dysponowania wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych we wskazanych wysokościach, Skład Orzekający ocenił na podstawie posiadanych dokumentów, w tym sprawozdania Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 30 września 2022 r. i uchwały budżetowej Miasta na 2022 rok ze zmianami. Z zawartych tam danych wynika, że istnieje możliwość sfinansowania deficytu 2023 roku ze wskazanych źródeł.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran