

**UCHWAŁA NR LII/977/14  
RADY MIASTA MYSŁOWICE**

z dnia 27 lutego 2014 r.

**w sprawie działań zmierzających do zapobiegania przestępczości oraz poprawy  
bezpieczeństwa i porządku publicznego w Mysłowicach**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2013 r. poz. 594) oraz art. 4 ust. 1 pkt. 15 i 16 w zw. z art. 92 ust. 1 i 2 i art. 12 pkt.9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. 2013 r. poz.595),

**Rada Miasta Mysłowice  
uchwała:**

**§ 1.** Przyjąć i wdrożyć „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w mieście Mysłowice na lata 2014 – 2017”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** 1. Na realizację zadań ujętych w wymienionym w § 1. Programie, przeznaczone będą środki z budżetu miasta planowane w budżetach jednostek odpowiedzialnych za ich realizację.

2. Zadania inwestycyjne, związane funkcjonalnie z poprawą bezpieczeństwa w mieście, będą realizowane jako zadania własne jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta oraz zakładów i jednostek budżetowych miasta w ramach posiadanych środków.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Mysłowice.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Mysłowice

**Grzegorz Łukaszek**

**Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w mieście Mysłowice na lata 2014 – 2017**

**I. Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście Mysłowice**

Stan bezpieczeństwa w mieście Mysłowice należy ocenić pozytywnie. Od kilku lat, tj. od czasu w którym zostały zrealizowane dwie ostatnie edycje programu poprawy bezpieczeństwa utrzymuje się tendencja spadku przestępczości ogółem oraz przestępczości kryminalnej. Przejawia się to zmniejszeniem ilości postępowań przygotowawczych wszczętych przez policję, przy jednoczesnym wzroście ich wykrywalności.

Taka tendencja występuje zwłaszcza w kategoriach przestępstw kryminalnych szczególnie uciążliwych społecznie, tj.: bójkach lub pobiciach, przestępstwach rozbójniczych, kradzieżach cudzej rzeczy, kradzieżach samochodów, kradzieżach z włamaniem, uszkodzeniach mienia i uszkodzeniach ciała.

Mimo tych pozytywnych tendencji poważnym problemem miasta są zniszczenia mienia o charakterze chuligańskim dokonywane m.in. przez nieletnich oraz zwaśnione grupy pseudokibiców, a także kradzieże miejskiej infrastruktury komunalnej wykonanej z metali tj. wpustów ulicznych, kratki ściekowych, barier energochłonnych, itp., które następnie są zbywane w miejscowych i okolicznych punktach złomu. Powoduje to znaczne straty, które ponosi miasto dla ich odtworzenia.

Problemem są także, z racji na usytuowanie w mieście dużej ilości szlaków kolejowych, przestępstwa na szkodę kolei, w tym tzw. „usypy” węgla i kradzieże infrastruktury kolejowej.

Na terenie miasta poważnym problemem jest zjawisko alkoholizmu, u podstaw którego leży m.in. bezrobocie dorosłych i brak alternatywy na spędzanie czasu wolnego przez młodzież. Szczególnie niepokojące jest eksperymentowanie z alkoholem osób nieletnich, w tym coraz młodszych. Należy także podkreślić, że większość przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu i uszkodzeń mienia popełnianych jest przez osoby nietrzeźwe.

Alkohol także leży najczęściej u podstaw nasilającego się zjawiska przemocy w rodzinie. Przemoc, która dotyka głównie kobiety i dzieci, jest stosowana przy milczącej aprobacie sąsiadów, którzy kierując się zasadą fałszywie rozumianej ochrony prywatności na ogół nie reagują. Taka znieczulica społeczna, jest przyczyną wielu drastycznych zdarzeń, gdzie ofiarami są właśnie dzieci.

Bulwersujące są także przestępstwa, których ofiarami padają osoby starsze; są to najczęściej kradzieże dokonywane tzw. metodą „na wnuczka”, czy „policjanta”, w wyniku których często tracą one

oszczędności całego życia. Są one także ofiarami oszust, czy nieetycznych zachowań dokonywanych na ich szkodę, kiedy to wykorzystując naiwność i niewiedzę nakłania się je do zawierania niekorzystnej umowy na zakup przedmiotów czy usług, po znacznie zawyżonych cenach, które tak naprawdę nie są im w ogóle niepotrzebne.

Są one także często ofiarami wypadków i kolizji drogowych.

Mysłowice są miastem średnio zagrożonym przestępczością narkotykową. Najczęściej dystrybuowane są tutaj niewielkie ilości amfetaminy i marihuany. Policja aktywnie zwalcza tę przestępczość, o czym świadczy wzrost ilości zarówno wszczętych postępowań przygotowawczych jak i stwierdzonych przestępstw narkotykowych.

W omawianym okresie policja ujawniła prawie dwukrotnie więcej czynów karalnych popełnionych przez nieletnich. Wzrósł także procentowy wskaźnik czynów karalnych popełnionych przez nieletnich do ogółu przestępstw stwierdzonych. Nieletni popełniają głównie przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, zniszczenia mienia będąc pod wpływem alkoholu, przy czym niepokoi bezmyślna ich agresja, kiedy to brutalna przemoc jest kontynuowana nawet po zaprzestaniu obrony przez ofiarę przestępstwa. Dokonują również drobnych kradzieży i włamań.

Są oni także członkami subkultury szalikowców zwaśnionych ze sobą klubów: Ruchu Chorzów z jednej strony oraz GKS i Górnika Zabrze z drugiej, którzy czasami zakłócają porządek publiczny m.in. organizując tzw. „ustawki”.

W analizowanym okresie poprawiło się bezpieczeństwo w ruchu drogowym o czym świadczy spadek ilości wypadków. Zmniejszyła się także ilość zarejestrowanych kolizji drogowych.

Ważnym elementem działania policji w zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym jest eliminowanie z ruchu nietrzeźwych użytkowników dróg. Ilość ujawnionych przez policję nietrzeźwych wzrosła ponad dwukrotnie.

Drugim równie ważnym obszarem działań w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego jest ochrona pieszych przed skutkami wypadków i kolizji, które najczęściej kończą się dla nich tragicznie.

## **II. Cele programu**

Cele programu zostały wytyczone na podstawie przedstawionej powyżej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, ewaluacji zrealizowanych w latach ubiegłych programów poprawy bezpieczeństwa, analizy potrzeb zgłoszonych przez mieszkańców w trakcie debat społecznych oraz sugestii służb mundurowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w mieście. Generalnie należy stwierdzić, że wyselekcjonowane cele są zbieżne z tymi realizowanymi w latach poprzednich i spójne z tymi wyznaczonymi w „Strategii zrównoważonego rozwoju Mysłowice 2020+”.

Nadrzędnym celem programu jest wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, eliminowanie zagrożeń oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Można go osiągnąć poprzez realizację celów szczegółowych obejmujących obszary:

poprawy bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;

przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich a także dokonywanej na szkodę osób starszych;

ograniczenia kradzieży infrastruktury komunalnej;

poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

By cele te osiągnąć potrzeba harmonijnej współpracy władz miasta, służb mundurowych, wspólnot mieszkaniowych, instytucji i organizacji społecznych i przełamania bierności samych mieszkańców.

Określenie wskazanych wyżej celów stanowiło podstawę do zaprojektowania niżej przedstawionych działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku w mieście.

**PRZEDSIĘWZIĘCIA ZAPLANOWANE W RAMACH PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA  
OBYWATELI  
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE MYŚŁOWICE NA LATA 2014-2017**

<b>Lp.</b>	<b>Rodzaj przedsięwzięcia, zamierzenia</b>	<b>Nadzorujący wykonanie</b>	<b>Wykonawca współwykonawca</b>	<b>Termin realizacji</b>	<b>Wielkość środków budżetowych</b>
<b>I.</b>	<b>W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA W PRZESTRZENI PUBLICZNEJ I MIEJSCU ZAMIESZKANIA</b>				
<b>1</b>	Kontynuacja realizacji porozumień zawartych dla wsparcia logistycznego działań Policji w Myśłowicach tj.: - w sprawie pokrywania kosztów utrzymania dodatkowych pięciu etatów w rewirach dzielnicowych KMP w Myśłowicach; - w sprawie finansowania wykonywania ustawowych zadań Policji w czasie przekraczającym normę czasu pracy funkcjonariuszy; Zawieranie i realizacja dodatkowych porozumień, których celem jest dofinansowanie wydatków inwestycyjnych, remontowych i modernizacyjnych oraz kosztów utrzymania KMP Myśłowice, w tym zakupy towarów i usług dla poprawy stanu bezpieczeństwa w mieście.	Prezydent Miasta	Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP, Miejska Komisja Bezpieczeństwa i Porządku	trzech etatów do 02.2016 dwóch do 07.2017;  2014 – 2017  wg potrzeb	zgodnie z załącznikami do porozumień,  środki w budżecie Wydziału BP  zgodnie z porozumieniem  środki budżetowe wg potrzeb i zgodnie z możliwościami
<b>2</b>	Popularyzacja wizerunku policjanta – dzielnicowego i budowanie więzi ze społecznością lokalną poprzez: - prezentację dzielnicowych w ramach plebiscytu „Najlepszy dzielnicowy miasta”,	Prezydent Miasta	Dyrektor Kancelarii Prezydenta; Komendant Miejski Policji, Rzecznik Prasowy	2014 – 2017	bez dodatkowych kosztów

	- cykliczne spotkania wszystkich dzielnicowych z Radami Osiedli.				
3	Prowadzenie działań zwiększających bezpieczeństwo w miejscach publicznych poprzez ich nasycenie służbą patrolową policji i straży miejskiej.	Prezydent Miasta	Komendanci: Miejski Policji i Straży Miejskiej.	2014 – 2017	środki na dodatkowe służby policjantów z porozumienia; strażnicy miejscy w ramach dyslokacji
4	Sukcesywna wymiana i uzupełnienie środków transportu Straży Miejskiej, pojazdy powinny być wyposażone w urządzenia do emisji sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych o prawdopodobnych zagrożeniach.	Prezydent Miasta	Komendant Straży Miejskiej, Miejska Komisja Bezpieczeństwa i Porządku	2014 – 2017	środki planowane w budżecie straży miejskiej lub pozyskanie w formie rzeczowej
5	Ponowne opracowanie programu funkcjonalno – użytkowego miejskiego systemu monitoringu wizyjnego oraz sposobu sfinansowania tego przedsięwzięcia.	Prezydent Miasta	Naczelnik GK, Komendant Straży Miejskiej, Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP.	2014	środki planowane w budżecie Wydziału GK,
6	Popularyzacja zagadnień ochrony porządku publicznego poprzez przygotowanie i kolportaż materiałów informacyjnych. Propagowanie w lokalnych środkach masowego przekazu cyklicznych programów poświęconych bezpieczeństwu w mieście.	Dyrektor Kancelarii Prezydenta	Rzecznik Prasowy Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej;	2014 – 2017	środki własne wykonawców
7	Wspieranie samoorganizacji środowisk lokalnych i budowanie więzi sąsiedzkich, szczególnie w zakresie	Prezydent Miasta	Rady Osiedli, Komendant Miejski Policji, Komendant SM, Ośrodek Interwencji Kryzysowej	2014 – 2017	środki własne wykonawców

	reagowania na patologie i sytuacje zagrażające bezpieczeństwu w miejscu zamieszkania.		MOPS		
8	Utrzymanie systemu interwencji psychologicznej do udzielania pomocy w sytuacjach posttraumatycznych w mieście.	Prezydent Miasta	Naczelnik ZS, Dyrektor MOPS, Naczelnik BP.	2014 – 2017	środki planowane w budżecie MOPS
9	Przeciwdziałanie i zapobieganie katastrofom i klęskom żywiołowym poprzez wyposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej miasta w sprzęt techniczny i pojazdy. Monitorowanie drożności dróg pożarowych w mieście.	Prezydent Miasta	Komendant Miejski PSP; Prezesi OSP; Naczelnik BP; Komendanci: Policji i SM.	2014 – 2017	środki BP; Komenda Woj. PSP; Zarządu Woj. ZOSP; sponsoring.
10	Organizacja międzyszkolnego miejskiego turnieju wiedzy z zakresu ratownictwa medycznego.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Naczelnik EK; Komendant PSP; Automobilklub Mysłowicki.	2014 – 2017 corocznie	środki: budżet PSP; sponsoring.
II.	<b>W ZAKRESIE OGRANICZENIA KRADZIEŻY INFRASTRUKTURY KOMUNALNEJ</b>				
1	Organizacja działań obliczonych na ograniczenie kradzieży infrastruktury komunalnej w tym: - podczas określania warunków projektowania inwestycji drogowych wprowadzić zasadę zastosowania pokryw i wpustów z elementami zabezpieczeń przed kradzieżą, albo wykonanych z materiałów niemetalowych; - sukcesywne zastępowanie pokryw i wpustów elementami	II Zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnicy: GK, OS; Prezes MPWiK; Komendant Miejski Policji; Komendant SM.	2014 – 2017	środki planowane w budżecie: GK; OS; MPWiK.

	<p>z zabezpieczeniami bądź wykonanych z elementów niemetalowych;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stosowanie dodatkowych zabezpieczeń elementów infrastruktury fotonapkami;</li> <li>- organizowanie wzmożonych kontroli punktów skupu złomu z udziałem pracowników wydziału OS, policjantów i strażników miejskich.</li> </ul>				
<b>III.</b>	<b>W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA ZJAWISKOM PATOLOGII SPOŁECZNEJ OGRANICZENIA PRZESTĘPCZOŚCI NIELETNICH A TAKŻE DOKONYWANEJ NA SZKODĘ OSÓB STARSZYCH</b>				
<b>1</b>	<p>Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- konferencje szkoleniowe konsolidujące podmioty zajmujące się problemem zapobiegania przemocy w rodzinie,</li> <li>- doskonalenie współpracy podmiotów realizujących procedury „Niebieskie Karty” poprzez wspieranie działań Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;</li> <li>- oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie;</li> <li>- opracowywanie materiałów informacyjno- dydaktycznych na temat zjawiska przemocy w rodzinie i ich</li> </ul>	<p>I Zastępca Prezydenta Miasta</p>	<p>Dyrektor MOPS, Komendanci Policji i Straży Miejskiej, Naczelnicy ZS i BP.</p>	<p>2014 - 2017</p>	<p>środki w budżecie MOPS, zadania zlecone powiatowi – środki wojewody</p>



	udostępnienie mieszkańcom miasta.				
<b>2</b>	Dokonanie rozpoznania przyczyn występowania zjawisk patologicznych, szczególnie wśród dzieci i młodzieży, przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz łagodzenia ich skutków.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnik EK; Dyrektorzy placówek oświatowych; Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej, Dyrektor MOPS, Naczelnik ZS.	2014 – 2017	środki własne wykonawców
<b>3</b>	Przeprowadzenie badań socjologicznych dotyczących kontaktu nieletnich z alkoholem i narkotykami.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnik ZS.	2014 – 2017	środki planowane w Wydziale ZS
<b>4</b>	Realizacja programu „Bezpieczne Przedszkole”.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Koordynator Programu, Naczelnik EK, Dyrektorzy Przedszkoli, Komendant Straży Miejskiej; Komendanci Miejscy Policji i PSP.	2014 – 2017	środki planowane w budżetach placówek oraz w budżecie SM
<b>5</b>	Kontynuacja realizacji i ewaluacja programu edukacyjnego „Bezpieczne gimnazjum”.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Komendant Miejski Policji; Komendant SM; Dyrektor MOSiR; Dyrektorzy Gimnazjów, Naczelnicy: EK i BP.	2014 – 2017	środki BP; ZS
<b>6</b>	Rozszerzenie programu „Bezpieczne Gimnazjum” na uczniów klas II i III, w zakresie popularyzacji wiedzy prawnej, wiedzy wiktymologicznej, uczenia tolerancji itd.	I zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnicy EK i BP; Dyrektor MOSiR	2015 – 2017	środki własne wykonawców
<b>7</b>	Realizacja autorskiego programu straży miejskiej pod ogólną nazwą „ Jesteśmy bezpieczni ”.	Prezydent Miasta	Komendant Straży Miejskiej	2014 – 2017	środki w budżecie SM.
<b>8</b>	Kontynuacja realizacji programu	I Zastępca	Koordynator programu –	2014 – 2017	środki własne

	edukacyjnego „Bezpieczna Europejska Szkoła”	Prezydenta Miasta	Dyrektor G3, Naczelnik EK.		wykonawców
9	Organizowanie i prowadzenie szkoleń dla wytypowanych pedagogów szkół podstawowych, gimnazjów i liceów, pracowników socjalnych, policjantów, księży, na temat zagrożeń narkomanią, alkoholizmem, prostytutką nieletnich, przemocy w rodzinie, cyberprzemocy.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnicy ZS i EK., Dyrektorzy Szkół, Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP.	2014 – 2017	środki własne wykonawców
10	Prowadzenie działań pod nazwą „Wychowanie przez sztukę jako metoda przeciwdziałania patologii wśród dzieci i młodzieży”.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Dyrektorzy: Muzeum Miasta, MOK i MBP, Naczelnik EK.	2014 – 2017	środki własne wykonawców
11	Organizacja udziału uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w organizowanym corocznie przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju konkursie plastycznym popularyzującym zasady bezpiecznych zachowań.	I Zastępca Prezydenta Miasta	Naczelnik EK, Dyrektorzy MOK i Muzeum Miasta; Dyrektorzy placówek oświatowych	2014 – 2017	środki własne wykonawców
12	Organizacja działań pn. „Bezpieczny Senior”, w tym: - popularyzacja wiedzy wiktymologicznej; uczenie bezpiecznych zachowań, w tym w ruchu drogowym; - konferencji dot. bezpieczeństwa osób starszych; - debaty społecznej dot. funkcjonowania osób starszych	I Zastępca Prezydenta Miasta	Dyrektor MOPS; Naczelnicy: ZS i BP; Komendant Miejski Policji; Komendant SM	2014 – 2017	środki MOPS i ZS;

	w lokalnej społeczności.				
<b>IV.</b>	<b>W ZAKRESIE POPRAWY BEZPIECZEŃSTWA W RUCHU DROGOWYM</b>				
<b>1</b>	Przebudowa układu komunikacyjnego miasta oraz modernizacja infrastruktury drogowej w kierunku likwidacji miejsc niebezpiecznych	II Zastępca Prezydenta Miasta	Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Naczelnik GK, Komendanci Policji i Straży Miejskiej	2014 – 2017	środki planowane w budżecie Wydziału GK
<b>2</b>	Poprawa bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w obrębie szkoły i poza nią: - bezpieczne dojście do szkoły: oznakowanie przejść przez ulicę, umieszczenie znaku dziecko na drodze, - propagowanie bezpiecznych zachowań w ruchu drogowym wśród dzieci i młodzieży, - realizacja programu „Bezpieczna droga do szkoły”, kończącego się międzyszkolnym miejskim finałem.	II Zastępca Prezydenta Miasta	Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Naczelniczy: GK i EK; Komendanci Policji i Straży Miejskiej; Automobilklub Mysłowicki.	2014 – 2017 corocznie	środki w budżetach placówek oświatowych Wydziałów GK, EK i BP; sponsoring.