

**UCHWAŁA NR XLVII/748/18
RADY MIASTA MYSŁOWICE**

z dnia 22 lutego 2018 r.

**w sprawie działań zmierzających do zapobiegania przestępczości oraz poprawy
bezpieczeństwa i porządku publicznego w Mysłowicach**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 14 i art. 18 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt. 15 i 16 w zw. z art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. 2017 r., poz. 1868)

**Rada Miasta Mysłowice
uchwała:**

§ 1. Przyjąć i wdrożyć „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w mieście Mysłowice na lata 2018 – 2021”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Na realizację zadań ujętych w Programie przeznaczone będą środki z budżetu miasta planowane w budżetach jednostek odpowiedzialnych za ich realizację.

2. Zadania inwestycyjne, związane funkcjonalnie z poprawą bezpieczeństwa w mieście, będą realizowane, jako zadania własne jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta oraz zakładów i jednostek budżetowych miasta w ramach posiadanych środków.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Mysłowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Mysłowice

Grzegorz Łukaszek

PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE MYŚŁOWICE NA LATA 2018 – 2021

I. OCENA STANU BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE MYŚŁOWICE

Stan bezpieczeństwa w mieście Mysłowice należy ocenić pozytywnie. Od kilku lat, tj. od czasu, w którym zostały zrealizowane trzy ostatnie edycje programu poprawy bezpieczeństwa utrzymuje się tendencja spadku przestępczości ogółem oraz przestępczości kryminalnej. Przejawia się to zmniejszeniem ilości postępowań przygotowawczych wszczętych przez policję, przy jednoczesnym wzroście ich wykrywalności.

Taka tendencja występuje zwłaszcza w kategoriach przestępstw kryminalnych szczególnie uciążliwych społecznie, tj.: bójkach lub pobiciach, przestępstwach rozbójniczych, kradzieżach cudzej rzeczy, kradzieżach samochodów, kradzieżach z włamaniem, uszkodzeniach mienia i uszkodzeniach ciała.

Mimo tych pozytywnych tendencji poważnym problemem miasta są zniszczenia mienia o charakterze chuligańskim dokonywane m.in. przez nieletnich oraz zwaśnione grupy pseudokibiców, a także kradzieże miejskiej infrastruktury komunalnej wykonanej z metali tj. wpustów ulicznych, kratek ściekowych, barier energochłonnych, itp., które następnie są zbywane w miejscowych i okolicznych punktach złomu. Powoduje to znaczne straty, które ponosi miasto dla ich odtworzenia. Problemem są także, z racji na usytuowanie w mieście dużej ilości szlaków kolejowych, przestępstwa na szkodę kolei, w tym tzw. „usypy” węgla i kradzieże infrastruktury kolejowej.

Na terenie miasta poważnym problemem jest zjawisko alkoholizmu, u podstaw którego leży m.in. bezrobocie dorosłych i brak alternatywy na spędzanie czasu wolnego przez młodzież. Szczególnie niepokojące jest eksperymentowanie z alkoholem osób nieletnich, w tym coraz młodszych. Należy także podkreślić, że większość przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu i uszkodzeń mienia popełnianych jest przez osoby nietrzeźwe.

Alkohol także leży najczęściej u podstaw nasilającego się zjawiska przemocy w rodzinie. Przemoc, która dotyczy głównie kobiety i dzieci, jest stosowana przy milczącej aprobacie sąsiadów, którzy kierując się zasadą fałszywie rozumianej ochrony prywatności na ogół nie reagują. Taka znieczulica społeczna, jest przyczyną wielu drastycznych zdarzeń, gdzie ofiarami są właśnie dzieci.

Bulwersujące są także przestępstwa, których ofiarami padają osoby starsze; są to najczęściej kradzieże dokonywane tzw. metodą „na wnuczka”, czy „policjanta”, w wyniku, których często tracą one oszczędności całego życia. Są one także ofiarami oszustw, czy nieetycznych zachowań dokonywanych na ich szkodę, kiedy to wykorzystując naiwność i niewiedzę nakłania się je do zawierania niekorzystnej umowy na zakup przedmiotów czy usług, po znacznie zawyżonych cenach, które tak naprawdę nie są im w ogóle potrzebne. Są one także często ofiarami wypadków i kolizji drogowych.

Mysłowice są miastem średnio zagrożonym przestępczością narkotykową. Najczęściej dystrybuowane są tutaj niewielkie ilości amfetaminy i marihuany. Policja zwalcza tę przestępczość. Problemem natomiast są dopalacze, które są tzw. środkami zastępczymi równie niebezpiecznymi jak narkotyki, sprzedawane często jako „artykuły kolekcjonerskie” i z uwagi na obowiązujące przepisy prawa niezwykle trudne do zwalczania przez sanepid i służby.

W omawianym okresie policja ujawniła mniej czynów karalnych popełnionych przez nieletnich. Nieletni popełniają głównie przestępstwa przeciwko działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego tj. znieważenia funkcjonariusz publicznych - nauczycieli, włamania, groźby karalne i przestępstwa narkotykowe. Są oni także członkami subkultury szalikowców zwaśnionych ze sobą klubów: Ruchu Chorzów z jednej strony oraz GKS i Górnika Zabrze z drugiej, którzy czasami zakłócają porządek publiczny.

Narastającym problemem zwłaszcza wśród nieletnich jest także cyberprzemoc, której doświadczają oni głównie w formie obrażania i wyzywania, ale także w formie ośmieszania i szantażowania. Cyberprzemoc jest formą, cyberprzestępczości, która jest elementem zagrożenia, jakie niesie ze sobą korzystanie z Internetu.

W analizowanym okresie poprawiło się bezpieczeństwo w ruchu drogowym, o czym świadczy spadek ilości osób, które poniosły śmierć w wyniku wypadków. Ważnym elementem działania policji w zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym jest eliminowanie z ruchu nietrzeźwych użytkowników dróg. Drugim równie ważnym obszarem działań w tym zakresie jest ochrona pieszych przed skutkami wypadków i kolizji, które najczęściej kończą się dla nich tragicznie.

W 2017 roku policja wychodząc naprzeciw oczekiwaniom lokalnych społeczności uruchomiła nowe narzędzie, którego celem jest identyfikacja skali i rodzaju zagrożeń istotnych dla tych społeczności. Są to tzw. mapy zagrożeń bezpieczeństwa, do których mieszkańcy mogą zgłaszać, ich zdaniem, ważne lokalne zagrożenia. Ich celem jest podniesienie poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz budowanie swego rodzaju współodpowiedzialności za bezpieczeństwo w miejscu zamieszkania.

Mieszkańcy Mysłowic aktywnie korzystali z tego narzędzia nanosząc na mapę ponad 1200 zagrożeń, z tej liczby ponad połowa została potwierdzona przez policję; ponad połowa wszystkich potwierdzonych zgłoszeń dotyczyła spożywania alkoholu w miejscach publicznych, zaś prawie 1/3 nieprawidłowości w ruchu drogowym, w tym głównie nieprawidłowego parkowania, przekraczania dozwolonej prędkości oraz niewłaściwej infrastruktury drogowej. Pozostałe zgłoszone i potwierdzone zagrożenia dotyczyły aktów wandalizmu i miejsc grupowania się nieletnich zagrożonych demoralizacją.

II. CELE PROGRAMU

Cele programu zostały wytyczone na podstawie przedstawionej powyżej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, ewaluacji zrealizowanych w latach ubiegłych programów poprawy bezpieczeństwa, analizy potrzeb zgłoszonych przez mieszkańców w trakcie debat społecznych oraz zgłoszeń zagrożeń mieszkańców do krajowej mapy zagrożeń bezpieczeństwa a także sugestii służb mundurowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w mieście. Generalnie należy stwierdzić, że wyselekcjonowane cele są zbieżne z tymi realizowanymi w latach poprzednich i spójne z tymi wyznaczonymi w „Strategii zrównoważonego rozwoju Mysłowice 2020+”.

Nadrzędnym celem programu jest wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, eliminowanie zagrożeń oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu.

Można go osiągnąć poprzez realizację celów szczegółowych obejmujących obszary:

- poprawy bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania;

- przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości i demoralizacji nieletnich a także przestępczości dokonywanej na szkodę osób starszych;
- ograniczenia kradzieży infrastruktury komunalnej;
- poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- poprawy jakości życia poprzez ograniczenie zagrożeń ekologicznych.

By cele te osiągnąć potrzeba harmonijnej współpracy władz miasta, służb mundurowych, wspólnot mieszkaniowych, instytucji i organizacji społecznych i przełamania bierności samych mieszkańców.

Określenie wskazanych wyżej celów stanowiło podstawę do zaprojektowania niżej przedstawionych działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku w mieście. Należy podkreślić, że program ma charakter otwarty i może być uzupełniany przez inne działania niż te aktualnie zaprojektowane.

**PRZEDSIĘWZIĘCIA ZAPLANOWANE W RAMACH PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W MIEŚCIE MYŚLOWICE NA LATA 2018-2021**

| Lp. | Rodzaj przedsięwzięcia, zamierzenia | Nadzorujący wykonanie | Wykonawca współwykonawca | Termin realizacji | Wielkość środków budżetowych |
|---|--|-----------------------|---|--|---|
| I. W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA W PRZESTRZENI PUBLICZNEJ I MIEJSCU ZAMIESZKANIA | | | | | |
| 1 | <p>Kontynuacja realizacji porozumień zawartych dla wsparcia logistycznego działań Policji w Myśłowicach tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - w sprawie pokrywania kosztów utrzymania dodatkowych pięciu etatów w rewirach dzielnicowych KMP w Myśłowicach; - w sprawie finansowania wykonywania ustawowych zadań Policji w czasie przekraczającym normę czasu pracy funkcjonariuszy; <p>Zawieranie i realizacja dodatkowych porozumień, których celem jest dofinansowanie wydatków inwestycyjnych, remontowych i modernizacyjnych oraz kosztów utrzymania KMP Myśłowice, w tym zakupy towarów i usług dla poprawy stanu bezpieczeństwa w mieście.</p> | Prezydent Miasta | Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP, Miejska Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. | <p>trzech etatów do 02.2021; dwóch do 07.2022;</p> <p>2018– 2021</p> <p>wg potrzeb</p> | <p>zgodnie z załącznikami do porozumień,</p> <p>środki w budżecie Wydziału BP</p> <p>zgodnie z porozumieniem</p> <p>środki budżetowe wg potrzeb i zgodnie z możliwościami</p> |
| 2 | <p>Popularyzacja wizerunku policjanta – dzielnicowego i budowanie więzi ze społecznością lokalną poprzez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prezentację dzielnicowych w ramach plebiscytu „Najlepszy dzielnicowy miasta”, - cykliczne spotkania wszystkich dzielnicowych z Radami Dzielnicy. - organizacja Punktów Przyjęć Dzielnicowych. | Prezydent Miasta | Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP. | 2018 – 2021 | bez dodatkowych kosztów |
| 3 | Prowadzenie działań zwiększających bezpieczeństwo w miejscach publicznych poprzez ich nasycenie służbą patrolową policji i straży miejskiej. | Prezydent Miasta | Komendanci: Miejski Policji i Straży Miejskiej. | 2018 – 2021 | środki na dodatkowe służby policjantów z porozumienia; strażnicy miejscy w ramach dyslokacji; |
| 4 | Sukcesywna wymiana i uzupełnienie środków transportu Straży Miejskiej, pojazdy powinny być wyposażone w urządzenia do emisji sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych o prawdopodobnych zagrożeniach. | Prezydent Miasta | Komendant Straży Miejskiej, Miejska Komisja Bezpieczeństwa i Porządku | 2018 – 2021 | środki planowane w budżecie straży miejskiej lub pozyskanie w formie rzeczowej |

| | | | | | |
|---|--|--------------------------------|---|-------------|--|
| 5 | Doskonalenie funkcjonowania Inteligentnego Mysłowickiego Monitoringu Miejskiego IM 3, w tym obsługi i sposobu szybkiej interwencji. Dalsza rozbudowa systemu. | Prezydent Miasta | Naczelnik BP Komendant Straży Miejskiej, Komendant Miejski Policji. | 2018 – 2021 | środki zgodnie z uchwałą budżetową na dany rok kalendarzowy; |
| 6 | Popularyzacja zagadnień ochrony porządku publicznego poprzez przygotowanie i kolportaż materiałów informacyjnych. Propagowanie w lokalnych środkach masowego przekazu cyklicznych programów poświęconych bezpieczeństwu w mieście. | Dyrektor Kancelarii Prezydenta | Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej; Rzecznik Prasowy; Naczelnik BP. | 2018 – 2021 | środki własne wykonawców |
| 7 | Wspieranie samoorganizacji środowisk lokalnych i budowanie więzi sąsiedzkich, szczególnie w zakresie reagowania na patologie i sytuacje zagrażające bezpieczeństwu w miejscu zamieszkania. | Prezydent Miasta | Rady Dzielnic, Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej. | 2018 – 2021 | środki własne wykonawców |
| 8 | Utrzymanie systemu interwencji psychologicznej do udzielania pomocy w sytuacjach posttraumatycznych w mieście. | Prezydent Miasta | Dyrektor MOPS, Naczelnik BP. | 2018 – 2021 | środki planowane w budżecie MOPS |
| 9 | Przeciwdziałanie i zapobieganie katastrofom i klęskom żywiołowym poprzez doposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej miasta w sprzęt techniczny i pojazdy. Monitorowanie drożności dróg pożarowych w mieście, w tym prowadzenie działań pn. „Drogi pożarowe – włącz myślenie”. | Prezydent Miasta | Komendant Miejski PSP; Komendant Miejski Policji; Komendant Straży Miejskiej; Naczelnik BP. | 2018 – 2021 | środki BP; Komenda Woj. PSP; Zarządu Woj. ZOSP. |
| 10 | Organizacja międzyszkolnego miejskiego turnieju wiedzy z zakresu ratownictwa medycznego. | Komendant Miejski PSP | Komendant Miejski PSP; Automobilklub Mysłowicki. Naczelnik ED; Naczelnik BP. | 2018 – 2021 | środki: budżet miasta; sponsoring. |
| II W ZAKRESIE OGRANICZENIA KRADZIEŻY INFRASTRUKTURY KOMUNALNEJ | | | | | |
| 1 | Organizacja działań obliczonych na ograniczenie kradzieży infrastruktury komunalnej w tym: - podczas określania warunków projektowania inwestycji drogowych wprowadzić zasadę zastosowania pokryw i wpustów z elementami zabezpieczeń przed kradzieżą, albo wykonanych z materiałów niemetalowych; - sukcesywne zastępowanie pokryw i wpustów elementami z zabezpieczeniami bądź wykonanych z elementów niemetalowych; - stosowanie dodatkowych zabezpieczeń elementów infrastruktury fotopułapkami; - organizowanie wzmożonych kontroli punktów skupu złomu z udziałem pracowników wydziału OS, policjantów i strażników miejskich. | Prezydent Miasta. | Komendant Miejski Policji; Komendant Straży Miejskiej, Naczelnik OS. | 2018 – 2021 | środki planowane w budżecie MPWiK oraz w budżecie miasta. |

| III. | W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA ZJAWISKOM PATOLOGII SPOŁECZNEJ OGRANICZENIA PRZESTĘPCZOŚCI NIELETNICH A TAKŻE DOKONYWANEJ NA SZKODĘ OSÓB STARSZYCH | | | | |
|------|---|------------------------------|--|-------------|---|
| 1 | Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez: - konferencje szkoleniowe konsolidujące podmioty zajmujące się problemem zapobiegania przemocy w rodzinie, - doskonalenie współpracy podmiotów realizujących procedury „Niebieskie Karty” poprzez wspieranie działań Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie; - oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie; - opracowywanie materiałów informacyjno-dydaktycznych na temat zjawiska przemocy w rodzinie i ich udostępnienie mieszkańcom miasta. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Dyrektor MOPS, Komendanci Policji i Straży Miejskiej, Naczelnicy ZS i BP. | 2018 - 2021 | środki w budżecie MOPS, zadania zlecone powiatowi – środki wojewody |
| 2 | Badanie zjawiska sięgania po substancje psychoaktywne przez dzieci i młodzież oraz ocena czynników wpływających na ich rozpowszechnianie. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Naczelnik ZS; Naczelnik ED; Dyrektorzy placówek oświatowych; Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej, Dyrektor MOPS. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |
| 4 | Realizacja programu „Bezpieczne Przedszkole”. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Dyrektorzy Przedszkoli, Komendant Straży Miejskiej; Komendant Miejski PSP; Komendant Miejski Policji. | 2018 - 2021 | środki planowane w budżetach placówek oraz w budżecie SM |
| 5 | Realizacji i ewaluacja programu edukacyjnego „Bezpieczny Siódmoklasista”. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Komendant Miejski Policji; Komendant Straży Miejskiej; Dyrektor MOSiR; Dyrektorzy szkół podstawowych, Naczelnik BP, Naczelnik ED. | 2018 - 2021 | środki zgodnie z uchwałą budżetową. |
| 7 | Realizacja autorskiego programu straży miejskiej pod ogólną nazwą „Jesteśmy bezpieczni”. | Prezydent Miasta | Komendant Straży Miejskiej | 2018 - 2021 | środki w budżecie SM. |
| 9 | Organizowanie i prowadzenie szkoleń dla wytypowanych pedagogów szkół podstawowych, gimnazjów i liceów, pracowników socjalnych, policjantów, księży, rodziców na temat zagrożeń: narkomanią, alkoholizmem, prostytutką nieletnich, przemocy w rodzinie, cyberprzemocy. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Naczelnicy ZS i ED, Dyrektorzy Szkół, Komendant Miejski Policji, Naczelnik BP. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |
| 10 | Prowadzenie działań pod nazwą „Wychowanie przez sztukę jako metoda przeciwdziałania patologii wśród dzieci i młodzieży”. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Dyrektorzy: Muzeum Miasta, MOK i MBP, Naczelnik EK. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |

| | | | | | |
|------------|--|-------------------------------|---|-------------|---|
| 11 | Realizacja zadań w ramach programu „Profilaktyka a Ty”. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Poradnia Pedagogiczno Psychologiczna; Naczelnik ED; Naczelnik BP. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |
| 12 | Organizacja udziału uczniów szkół podstawowych i gimnazjów w organizowanym corocznie przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju konkursie plastycznym popularyzującym zasady bezpiecznych zachowań. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Naczelnik ED, Dyrektorzy MOK i Muzeum Miasta; Dyrektorzy placówek oświatowych | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |
| 13 | Organizacja działań pn. „Bezpieczny Senior”, w tym: - popularyzacja wiedzy wiktymologicznej; uczenie bezpiecznych zachowań, w tym w ruchu drogowym; - konferencji dot. bezpieczeństwa osób starszych; - debaty społecznej dot. funkcjonowania osób starszych w lokalnej społeczności. | I Zastępca Prezydenta Miasta | Dyrektor MOPS; Naczelnik ZS; Komendant Miejski Policji; Komendant Straży Miejskiej | 2018 - 2021 | środki MOPS i Wydziału ZS; |
| IV. | W ZAKRESIE POPRAWY BEZPIECZEŃSTWA W RUCHU DROGOWYM | | | | |
| 1 | Przebudowa układu komunikacyjnego miasta oraz modernizacja infrastruktury drogowej w kierunku likwidacji miejsc niebezpiecznych | II Zastępca Prezydenta Miasta | Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Naczelnik ID, Komendanci Policji i Straży Miejskiej | 2018 - 2021 | środki planowane w budżecie Wydziału ID. |
| 2 | Poprawa bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w obrębie szkoły i poza nią: - bezpieczne dojście do szkoły: oznakowanie przejść przez ulicę, umieszczenie znaku dziecko na drodze, - propagowanie bezpiecznych zachowań w ruchu drogowym wśród dzieci i młodzieży, - realizacja programu „Bezpieczna droga do szkoły”, kończącego się międzyszkolnym miejskim finałem. | II Zastępca Prezydenta Miasta | Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, Naczelnicy: ID i ED; Komendanci Policji i Straży Miejskiej; Automobilklub Mysłowicki. | 2018 - 2021 | środki w budżetach placówek oświatowych oraz Wydziałów ID, ED i BP; sponsoring. |
| 3. | Przeciwdziałanie naruszaniu zasad prawidłowego parkowania w obszarze zurbanizowanym. | II Zastępca Prezydenta Miasta | Komisja Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego; Komendant Miejski Policji, Komendant Straży Miejskiej; Naczelnik ID. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |
| | W ZAKRESIE POPRAWY JAKOŚCI ŻYCIA POPRZEC OGRANICZENIE ZAGROZEŃ EKOLOGICZNYCH | | | | |
| 1. | Organizacja i prowadzenie działań mających na celu przeciwdziałanie zagrożeniom w ramach patrolu antysmogowego oraz kontrola gospodarki wodno – ściekowej. | II Zastępca Prezydenta Miasta | Komendant Straży Miejskiej; Naczelnik OS. | 2018 - 2021 | środki własne wykonawców |