



Szanowny Pan
Marek Mięka
Radny Rady Miasta Mysłowice

W związku ze złożoną przez Pana interpelacją z dnia 18.05.2021 r. w sprawie „wyrębu lasu w dzielnicy Kosztowy”, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pana pytania.

Ad. 1. Zgodnie z ustawą z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1463 z późn. zm.) lasami stanowiącymi własność Skarbu Państwa zarządza Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (Lasy Państwowe) – art. 4 ust. 1. Lasy Państwowe są państwową jednostką organizacyjną i reprezentują Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia (art. 32 ust. 1). W ramach sprawowanego zarządu Lasy Państwowe prowadzą gospodarkę leśną (art. 4 ust. 3). Nadzór nad Lasami Państwowymi i prowadzoną przez nie gospodarką leśną sprawuje minister właściwy do spraw środowiska (art. 4 ust. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1).

Za lasy ochronne mogą być uznane m. in. lasy położone w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców (art. 15 pkt 7a). Natomiast zgodnie z § 3 Rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej, w lasach ochronnych prowadzi się gospodarkę leśną w sposób zapewniający ciągłe spełnianie przez nie celów, dla których zostały wydzielone.

Plan urządzenia lasu to podstawowy dokument gospodarki leśnej opracowywany dla określonego obiektu, zawierający opis i ocenę stanu lasu oraz cele, zadania i sposoby prowadzenia trwale zrównoważonej gospodarki leśnej (art. 6 ust. 1 pkt 6 i art. 7 ust. 1). Zasady sporządzania planów urządzenia lasu określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1302). Plan urządzenia lasu dla lasów stanowiących własność Skarbu Państwa zatwierdza minister właściwy do spraw środowiska (art. 22 ust. 1 uol). W przypadku Projektu Planu Urządzenia Lasu dla Nadleśnictwa Katowice na lata 2020-2029 w dniu 5.04.2017 r. odbyło się posiedzenie Komisji Założeń Planu z możliwością udziału w obradach społeczeństwa (ogłoszenie umieszczono na stronie Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych Katowice). Kolejno następuje najbardziej czasochłonny etap prowadzenia prac wstępnych, przygotowawczych, terenowych, kameralnych i końcowych przez Wykonawcę wyłonionego w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Po tym etapie dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych zwołuje Nadzwyczajną Radę Techniczno-Gospodarczą (NTG), której podstawowym zadaniem jest sformułowanie „Projektu planu urządzenia lasu” oraz akceptacja sporządzonej „Prognozy oddziaływania planu urządzenia lasu na środowisko i obszary Natura 2000” – w omawianej sprawie narada ta miała miejsce dnia 22.11.2019 r. i wzięli w niej udział „przedstawiciele Lasów Państwowych (Dyrekcji Generalnej, Regionalnej Dyrekcji, Zakładu Ochrony Lasu oraz Nadleśnictwa), Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach, jednostek samorządowych, jednostek naukowych, zakładów usług leśnych, Państwowej Straży Pożarnej, mediów oraz organizacji pozarządowych, jak również przedstawiciele wykonawcy projektu planu - Biura Urządzenia Lasu i Geodezji Leśnej w Krakowie. Każdy uczestnik narady mógł wziąć udział w dyskusji na temat przedstawionego projektu planu oraz zgłaszać

swoje ewentualne uwagi.” (źródło: https://katowice.katowice.lasy.gov.pl/aktualnosci/-/asset_publisher/N4xn/content/narada-techniczno-gospodarcza). Następnym etapem jest poddanie, bezpośrednio po NTG, „Projektu planu urządzenia lasu” wraz z „Prognozą oddziaływania planu urządzenia lasu na środowisko i obszary Natura 2000”, opiniowaniu przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska (RDOŚ) oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego (PWIŚ), zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.) z jednoczesnym opublikowaniem projektu planu w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) RDLP. W dniach od 23.12.2019 r. do 13.01.2020 r. w siedzibie Nadleśnictwa Katowice oraz RDLP w Katowicach projekt PUL dla Nadleśnictwa Katowice został wyłożony do publicznych konsultacji. Każdy zainteresowany w terminie do 13.01.2020 r. miał możliwość pisemnego złożenia uwag i wniosków. Podkreślenia wymaga fakt, że zgodnie z ustawą o oś uwagi i wnioski złożone przez różne podmioty posiadają tę samą wagę. RDOŚ w Katowicach w dniu 13.01.2020 r. oraz ŚPWIS w Katowicach w dniu 17.01.2020 r. zaopiniowali projekt planu urządzenia lasu dla Nadleśnictwa Katowice. Ostatnim etapem 3-letnich prac jest sporządzenie wniosku o zatwierdzenie planu urządzenia lasu wraz z pisemnym podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ustawy o oś, oraz wystąpienie do ministra właściwego do spraw środowiska – poprzez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych – o zatwierdzenie planu. Plan Urządzenia Lasu sporządzony dla Nadleśnictwa Katowice na lata 2020 – 2029 został zatwierdzony przez Ministra Środowiska w dniu 1.10.2020 r.

Zgodnie z art. 83a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.) zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, natomiast zgodnie z art. 83 f ust. 1 pkt 4 przepisów art. 83 ust. 1 nie stosuje się do drzew lub krzewów w lasach w rozumieniu ustawy o lasach.

Biorąc powyższe pod uwagę, w odpowiedzi na pytanie: „Czy odbyły się jakieś rozmowy, konsultacje pomiędzy Nadleśnictwem Katowice, a Urzędem Miasta Mysłowice w sprawie wycinki lasów na terenie miasta Mysłowice.” należy stwierdzić, że wszyscy zainteresowani mieli możliwość uczestniczyć w pracach nad sporządzeniem planu urządzenia lasu dla Nadleśnictwa Katowice. Z uwagi na to, że zasięg terytorialny Nadleśnictwa Katowice wynosi ponad 625 km² i obejmuje obszar Katowic, Mysłowic, Rudy Śląskiej, Zabrze, Tychów, Chorzowa, Siemianowic Śląskich, Świętochłowic, Mikołowa, Łędzin, Imielina, Chełmu Śląskiego, Bierunia i Gierałtowic, wobec żadnej z gmin nie zastosowano szczególnych warunków czy zasad dla konsultowania projektu planu.

Odpowiadając na drugie pytanie zadane w 1. części interpelacji „Czy miasto Mysłowice wyraziło zgodę na prowadzenie przedmiotowej wycinki?”, wobec zapisów art. 83 ust. 1, z związku z art. 83f ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody, należy stwierdzić, że ustawodawca nie przewidział konieczności uzyskania przez Lasy Państwowe zgody na dokonanie wycinki od organu gminy, na której obszarze znajdują się lasy stanowiące własność Skarbu Państwa.

Ad. 2. W art. 14 b ust. 3 ustawy o lasach wskazano, że gospodarka leśna wykonywana zgodnie z wymaganiami dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej nie narusza przepisów o ochronie poszczególnych zasobów, tworów składników ochrony przyrody, w szczególności przepisów art. 51 i art. 52 ustawy o ochronie przyrody. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej określono obowiązek przeprowadzenia wizji terenowej w celu sprawdzenia występowania gatunków chronionych lub potencjalnych miejsc ich występowania, tymczasowe oznakowanie tych miejsc, ewentualne modyfikowanie sposobu wykonania prac, a także zakaz wycinania w okresie lęgowym drzew, na których zostały zidentyfikowane zasiedlone gniazda. Także w tym zakresie zastosowanie ma art. 4 ust. 4 i art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o lasach, zgodnie

z którym nadzór nad Lasami Państwowymi i prowadzoną przez nie gospodarką leśną sprawuje minister właściwy do spraw środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę, w odpowiedzi na pytanie: „Czy warunki i wytyczne podczas wycinek na terenie miasta Mysłowice zostały spełnione, czy odpowiednie wydziały Urzędu Miasta prowadzą kontrole wyrębu, mając na uwadze racje ekologiczne ochronę środowiska?” należy stwierdzić, że wytyczne, o których mowa w interpelacji stanowią wewnętrzne uregulowania Lasów Państwowych odnośnie szczególnych warunków prowadzenia prac gospodarczych. Całość prowadzonej przez Lasy Państwowe gospodarki leśnej, zgodnie z ustawą o lasach podlega nadzorowi ministra właściwego ds. środowiska. Oznacza to brak ustawowych uprawnień dla organu gminy do prowadzenia np. kontroli wyrębu.

Ad. 3 Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o lasach, lasami stanowiącymi własność Skarbu Państwa zarządza Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (Lasy Państwowe). W ramach sprawowanego zarządu Lasy Państwowe prowadzą gospodarkę leśną, gospodarują gruntami i innymi nieruchomościami oraz ruchomościami związanymi z gospodarką leśną, a także prowadzą ewidencję majątku Skarbu Państwa oraz ustalają jego wartość (art. 4 ust. 3). Lasy Państwowe są państwową jednostką organizacyjną i reprezentują Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia (art. 32 ust. 1 uol).

Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 z późn. zm.) określa m. in. zasady gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Skarbu Państwa oraz własność jednostek samorządu terytorialnego. Jak wskazano w art. 11 tej ustawy z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z przepisów niniejszej ustawy oraz odrębnych ustaw, organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadania z administracji rządowej – w naszym przypadku Prezydent Miasta Mysłowice. Zgodnie z art. 11a ustawy o gospodarce nieruchomościami przepis art. 11 stosuje się do czynności prawnych lub czynności procesowych podejmowanych na rzecz lub w interesie Skarbu Państwa. W art. 2 pkt 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami wskazano, że jej zapisy nie naruszają przepisów ustawy o lasach.

Odpowiadając na pytanie: „Jakie możliwości zablokowanie ww. wyrębu posiada Prezydent Miasta Mysłowice?” należy stwierdzić, że w zakresie zarządzania mieniem Skarbu Państwa będącego w zarządzie Lasów Państwowych ustawa o gospodarce nieruchomościami wskazuje na przepisy ustawy o lasach, w związku z czym jednostką reprezentującą i działającą w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa są Lasy Państwowe. Tak więc Prezydentowi Miasta Mysłowice w zakresie mienia stanowiącego własność Skarbu Państwa, zarządzanego z mocy ustawy o lasach przez Lasy Państwowe, nie przysługuje prawo reprezentowania właściciela, tj. Skarbu Państwa, ani też nie przydzielono mu kompetencji jako organowi administracji publicznej w zakresie wykonywania kontroli i nadzoru nad prowadzeniem gospodarki leśnej na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa. Z powyższego wynika, że Prezydent Miasta Mysłowice nie ma prawnych możliwości zablokowania wyrębu.

PREZYDENT MIASTA
MYSŁOWICE
(-) Dariusz Wójtowicz

Otrzymują:

- adresat
- Kancelaria Rady Miasta
- OS-I – a/a/