



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. 2016 r., poz. 446 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 1. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miasta Mysłówice nr XXX/474/17 z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Cmentarna” w Mysłowicach w części:

- § 6 pkt 1 lit. e w brzmieniu „krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w planie zagospodarowania przestrzennego województwa”
- § 8 pkt 4 lit. a tiret drugie w zakresie słów: “w urzędzeniach sprawności nie mniejszej niż 80%”

Uzasadnienie

Rada Miasta Mysłówice w dniu 26 stycznia 2017 r. podjęła uchwałę nr XXX/474/17 z dnia w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Cmentarna” w Mysłowicach.

W dniu 2 lutego 2017 r., stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: ustawą o planowaniu), Prezydent Miasta Mysłówice przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę wraz z załącznikami w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa.

Pismem z dnia 1 marca 2017 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień. W dniu 2 marca 2017 r. pismem nr RM-II.6721.4.2012.AS Prezydent Miasta Mysłówice przedłożył wyjaśnienia.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z przekroczeniem kompetencji nadanych art. 15 ust. 2 i 3 ustawy o planowaniu.

1. W § 6 pkt 1 lit. e kwestionowanej uchwały ustalono, że w obszarze planu nie występują krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w planie zagospodarowania przestrzennego województwa. Należy zauważyć, że w dniu 11 września 2015r. weszła w życie ustawa z dnia 10 czerwca 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015r., poz. 774 ze zm.), która zmieniła między innymi art. 38 ustawy o planowaniu. Obecnie art. 38 ustawy o planowaniu stanowi, że organy samorządu województwa sporządzają plan zagospodarowania przestrzennego województwa, prowadzą analizy i studia oraz opracowują koncepcje i programy, odnoszące się do obszarów i problemów zagospodarowania przestrzennego odpowiednio do potrzeb i celów podejmowanych w tym zakresie prac, a także sporządzają audyt krajobrazowy. Natomiast zgodnie z art. 38 a ust. 3 pkt 1 lit. a w audycie krajobrazowym określa się lokalizację krajobrazów priorytetowych. Dodatkowo ustawodawca wyznaczył trzyletni termin na uchwalenie audytów krajobrazowych, a sejmik województwa śląskiego nie podjął jeszcze takiego dokumentu. W związku z powyższym ustalenie, że na obszarze planu nie występują krajobrazy priorytetowe jest błędne. Nie można bowiem przesądzać, które obszary zostaną wyznaczone jako krajobrazy priorytetowe. Określanie lokalizacji krajobrazów priorytetowych należy do kompetencji samorządu województwa, a nie rady gminy. Tym samym Rada Miasta Mysłówice przekroczyła swoje uprawnienia.

2. W § 8 pkt 4 lit. a tiret drugie badanej uchwały Rada Miasta Mysłówice ustaliła, że w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą i gaz dopuszcza się indywidualne lub grupowe systemy grzewcze oparte o „spalanie paliw w urządzeniach o sprawności nie mniejszej niż 80%”. Podczas gdy art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2016r., poz. 672 ze zm.) stanowi, że „Sejmik województwa może, w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw”. Natomiast w 96 ust. 6 pkt 3 tejże ustawy określono, że uchwała o której mowa w ust. 1, między innymi, określa rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania lub których stosowanie jest zakazane lub parametry techniczne, rozwiązania techniczne, parametry emisji instalacji, w których następuje spalanie paliw, dopuszczonych do stosowania na obszarze określonym w tej uchwale. Zatem ustalając stosowanie systemów grzewczych opartych o „spalanie paliw w urządzeniach o sprawności nie mniejszej niż 80%” Rada Miasta Mysłówice naruszyła obowiązujące przepisy art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż ustalanie zakazów w zakresie eksploatacji instalacji oraz określanie parametrów technicznych, rozwiązań technicznych lub parametrów emisji instalacji należy do kompetencji sejmiku województwa, a nie do kompetencji rady gminy. Powyższe ustalenia są niedopuszczalne, gdyż wadliwe są nie tylko te ustalenia planu, które wprost naruszają przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia przysługujących gminie uprawnień. Należy także zwrócić uwagę, że przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi.

Naruszenie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu winno skutkować uchycieniem uchwały w całości lub w części, zależnie od tego, czy plan miejscowy po uchyceniu ustaleń naruszających prawo będzie spełniał wymogi zawarte w art. 15 ust. 2 i 3 określającym jego niezbędny zakres. Zdaniem organu po uchyceniu wyżej przytoczonych ustaleń przedmiotowa uchwała będzie spełniała wymogi ustawowe w niezbędnym zakresie. Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Z-ca Dyrektora Wydziału Infrastruktury

Aleksandra Kroczyk

Otrzymują:

1. Rada Miasta Mysłówice