

Anna Kaczmarzyk
Adrian Panasiuk
Radni Rady Miasta Mysłowice
Członkowie Zespołu Kontrolnego
Komisji Rewizyjnej

ZDANIE ODRĘBNE – do protokołu
z przeprowadzonej kontroli problemowej procedury konsultacji społecznych
z mieszkańcami miasta Mysłowice w sprawie planowanej eksploatacji węgla kamiennego
ze złoża Brzezinka 3 w Mysłowicach.

My, niżej podpisani członkowie Zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Mysłowice, pragniemy wyśtosować zdanie odrębne do punktu 7.9. przyjętego w dniu 2 lutego 2022 r. protokołu z przeprowadzonej kontroli problemowej procedury konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Mysłowice w sprawie planowanej eksploatacji węgla kamiennego ze złoża Brzezinka 3 w Mysłowicach.

W punkcie 7.9. pozostali członkowie Zespołu kontrolnego wskazali na nieprawidłowość przeprowadzenia procedury, dotyczącej rozpoznania przedmiotu skargi na działania Prezydenta Miasta Mysłowice oraz Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Mysłowice. Skarżący zarzucił nienależyte podejmowanie przez Prezydenta Miasta działań, w związku z nieprawidłowym sposobem przeprowadzenia konsultacji społecznych, na podstawie Zarządzenia Nr 274/21 Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 1 czerwca 2021 r. w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami Gminy Mysłowice konsultacji w sprawie planowanej eksploatacji węgla kamiennego ze złoża Brzezinka 3 w Mysłowicach, poprzez uznanie 3245 kserokopii podpisów mieszkańców, dostarczonych przez jednego mieszkańca miasta, za ważne. Jednocześnie, zdaniem pozostałych członków Zespołu Kontrolnego, procedura rozpoznania przedmiotu sprawy nie została przeprowadzona z należytą wnikliwością.

Z uwagi na fakt, iż równocześnie jesteśmy członkami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Mysłowice, pragniemy przedstawić działania, podjęte przez Komisję:

- 1) w dniu 26 sierpnia 2021 r. do Rady Miasta Mysłowice wpłynęła skarga w przedmiotowej sprawie;
- 2) zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi, dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W związku z powyższym, Rada Miasta Mysłowice była organem właściwym do rozpatrzenia złożonej skargi, wyłącznie w części, dotyczącej nienależytego wykonywania zadań przez Prezydenta Miasta Mysłowice;

- 3) przedmiot skargi – wraz z uzyskaną w dniu 1 września 2021 r. opinią prawną – został skierowany do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Mysłowice, celem zbadania wniesionej skargi oraz przeprowadzenia, na podstawie uzyskanych dowodów, postępowania wyjaśniającego;
- 4) zgodnie z § 9 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r., nr 5, poz. 46) podjęte zostały czynności, zmierzające do przygotowania niezbędnych materiałów, umożliwiających właściwe zbadanie i wyjaśnienie przedmiotu skargi:
 - a) w dniu 9 września 2021 r. zostało skierowane pismo do Prezydenta Miasta Mysłowice o ustosunkowanie się do zarzutów, przedstawionych przez skarżącego, celem ustalenia stanu faktycznego przedmiotu skargi;
 - b) w dniu 14 września 2021 r. zostało skierowane pismo do skarżącego, informujące, iż na podstawie art. 36 Kpa zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi zostanie przekazane do dnia 29 października 2021 r.;
- 5) w dniu 14 września 2021 r. do Rady Miasta Mysłowice wpłynęło stanowisko Prezydenta Miasta, w którym wyjaśnione zostały podjęte czynności, w ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych. Jednocześnie, Prezydent Miasta wskazał, iż konsultacje społeczne nie mają definicji ustawowej, aczkolwiek na podstawie opracowań i analiz prawnych należy uznać, iż jest to sposób uzyskiwania opinii, stanowisk, czy propozycji od instytucji lub osób zainteresowanych danym tematem, jako rodzaj komunikacji, mającej charakter opiniotwórczy.

Z uwagi na: ogłoszony – od 2020 r. – stan epidemii na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa Sars-Cov-2 oraz apel Przewodniczącego Rady Miasta do mieszkańców miasta o nieuczestniczenie osobiste w obradach Rady Miasta Mysłowice, zasadnym było, aby Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała stan faktyczny, będący przedmiotem skargi, ustalając go na podstawie dowodów – w szczególności dokumentów, opinii prawnych, czy też udzielonych pisemnych wyjaśnień – zebranych w toku postępowania, prowadzonego przez Komisję. Badanie stanu faktycznego, opartego na zebranej pisemnej dokumentacji, zapewniło ograniczenie liczby osób zgromadzonych w jednym miejscu.

Istotnym jest wskazanie, iż skarga na Prezydenta Miasta Mysłowice została szczegółowo omówiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 14 września 2021 r. Członkowie Komisji zapoznali się z przedmiotem skargi oraz z pisemnymi wyjaśnieniami, złożonymi przez Prezydenta Miasta Mysłowice. Podczas przeprowadzonej dyskusji członkowie Komisji rozważali zaproszenie Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Mysłowice. Członkowie Komisji zwrócili uwagę, iż skarżący ma możliwość zwrócenia się do innych organów administracji, właściwych do zweryfikowania przesłanek, związanych z możliwym naruszeniem przepisów prawa, które zawarte są w przedmiocie skargi, ponieważ Rada Miasta Mysłowice – jako organ stanowiący – nie posiada

kompetencji do stwierdzenia, iż złamane zostały przepisy, dotyczące ochrony danych osobowych, z uwagi na brak wystarczających przesłanek, zawartych w przedmiotowej skardze.

W wyniku rozpoznania przedmiotu skargi, przedstawionych pisemnych wyjaśnień, udzielonych przez Prezydenta Miasta Mysłowice oraz na podstawie przeprowadzonej merytorycznej dyskusji, Członkowie Komisji – na podstawie przeprowadzonego głosowania – postanowili rekomendować Radzie Miasta Mysłowice uznanie skargi za bezzasadną. Stanowisko Komisji zostało zawarte w przygotowanym projekcie uchwały, który w dniu 20 września 2021 r. został przedstawiony Przewodniczącemu Rady Miasta, celem wprowadzenia do porządku obrad XLVI Sesji Rady Miasta Mysłowice w dniu 30 września 2021 r.

Podczas obrad sesji Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji omówił projekt uchwały wraz ze stosownym uzasadnieniem oraz przedstawił Radnym Rady Miasta rekomendację Komisji. Przeprowadzona została szczegółowa dyskusja, dotycząca przedmiotu sprawy, w której Radni zwrócili uwagę, iż z uwagi na zasady i tryb działania, to Komisja Rewizyjna jest właściwa do skontrolowania działalności Prezydenta Miasta, pod względem legalności i celowości procedury przeprowadzonych konsultacji społecznych. Na podstawie dyskusji, Rada Miasta Mysłowice przyjęła wniosek – zgłoszony przez radnego Edwarda Lasoka – o przeprowadzenie przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Mysłowice kontroli doraźnej w sprawie procedury konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta w sprawie planowanej eksploatacji węgla kamiennego ze złoża Brzezinka 3 w Mysłowicach, w głosowaniu: 15 głosów „za”, przy 1 głosie „przeciw” i 4 głosach „wstrzymujących się”.

Przewodniczący Rady Miasta Mysłowice poddał pod głosowanie sposób rozpatrzenia przedmiotowej skargi. W wyniku głosowania: 6 głosów „za”, przy 2 głosach „przeciw” oraz 13 głosach „wstrzymujących się”, Rada Miasta Mysłowice uznała skargę za bezzasadną, przychyłając się do rekomendacji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Podsumowując, rozpatrzenie przedmiotu skargi przez Radę Miasta Mysłowice, nastąpiło w jednoinstancyjnym uproszczonym postępowaniu administracyjnym, kończącym się czynnością materialno – techniczną, spełniającą wymogi, określone w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

radna Anna Kaczmarzyk

radny Adrian Panasiuk

(-) radna Anna Kaczmarzyk

(-) radny Adrian Panasiuk